

OCMW LO-RENINGE



UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

Zitting van 21/11/2019

Aanwezig	Monique Bertier: voorzitter; Lode Morlion: burgemeester; Johan Matthys, Wout Cornette, Lieve Castryck: schepenen; Frank De Poortere, Geert Beeckaert, Anne Vandeputte, Lyn Cailliau, Ignace Lootvoet, Jan Deheegher, Isabelle Hennebel, Marie-Hélène Mabesoone: ocmw-raadsleden; Dirk Ackerman: Algemeen directeur
----------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. Vaststelling aanpassing 1 / meerjarenplan 2019-2019.

De Raad, vergaderd in openbare zitting,

• Bevoegdheid

Artikel 77 en 78 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

• Feiten en context

De gemeente- en OCMW-raad beslisten, respectievelijk in zitting van 03 mei 2018 en 23 april 2018, om aan de Vlaamse Regering te vragen om de bepalingen van de artikelen 249, 251, 253, 254, 255, 256, 257, 258 en 263 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur in werking te laten treden op 01 januari 2019. De aanvraag werd goedgekeurd bij ministerieel besluit van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding van 26 juni 2018 en derhalve konden de gemeente en het OCMW vanaf 2019 de nieuwe regelgeving over de beleids- en beheerscyclus (BBC) toepassen.

Volgens de nieuwe bepalingen over de BBC is het budget geen afzonderlijk beleidsrapport meer, maar wordt het geïntegreerd in het meerjarenplan. De besturen die door de Vlaamse Regering gemachtigd werden om al vanaf het boekjaar 2019 de nieuwe BBC-regelgeving toe te passen, konden voor het boekjaar 2019 dus geen budget meer opmaken.

Deze gemeenten en hun openbare centra voor maatschappelijk welzijn moesten voor 2019 al een geïntegreerde planning uitwerken, zowel wat het inhoudelijke als het daarop aansluitende financiële luik betrof. Daarbij verschuift de focus in de rapportering over de beleidsplanning van de prioritaire beleidsdoelstellingen naar de prioritaire acties of actieplannen, wordt de

financiële nota opgesteld volgens nieuwe schema's en verhoogt het autorisatieniveau voor de kredieten.

Daaruit volgde dat de besturen voor de opmaak van de planning 2019 niet zomaar konden voortbouwen op hun laatste aanpassing van het meerjarenplan 2014-2019 en de daarin opgenomen beleidsdoelstellingen, actieplannen, acties en de bijbehorende ramingen.

Omwille van die bijzondere situatie bevat het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur een overgangsmaatregel voor de besturen die al in 2019 startten met de toepassing van de nieuwe BBC-regels. Ze moesten geen meerjarenplan, aangepast meerjarenplan of budget opmaken, maar een éénjarig meerjarenplan voor 2019. Dat éénjarig meerjarenplan vervangt het budget voor 2019 en bevat de beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties voor 2019 met de bijbehorende ramingen en kredieten voor dat jaar.

Het éénjarige meerjarenplan 2019-2019 werd vastgesteld door de raad voor maatschappelijk welzijn en door de gemeenteraad in zittingen van 27 december 2018.

Het éénjarige meerjarenplan bestaat uit een strategische nota, een financiële nota en een toelichting. Het moest worden opgemaakt volgens de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen (hierna genoemd BVR BBC) en de regels, schema's en rekeningenstelsels van het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen (hierna genoemd MB BBC).

In de strategische nota van het éénjarige meerjarenplan worden de beleidsdoelstellingen en de beleidsopties voor het extern en intern te voeren beleid in 2019 geïntegreerd weergegeven. Ze bevat de volgende elementen:

- 1) per beleidsdoelstelling waar de prioritaire acties voor 2019 in kaderen, de omschrijving van de beleidsdoelstelling en van de prioritaire acties
- 2) per beleidsdoelstelling waar de prioritaire acties in kaderen en per prioritaire actie, de verwachte ontvangsten en uitgaven voor 2019 voor exploitatie, investeringen en financiering
- 3) per beleidsdoelstelling waar de prioritaire acties in kaderen, het totaal van de verwachte ontvangsten en uitgaven voor 2019 voor exploitatie, investeringen en financiering, voor de niet-prioritaire acties
- 4) het overzicht van de beleidsdoelstellingen waarin geen prioritaire acties kaderen
- 5) een verwijzing naar de plaats waar het overzicht ter beschikking is met de omschrijving van alle beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties, en de bijbehorende ramingen van ontvangsten en uitgaven die zijn opgenomen in het éénjarige meerjarenplan.

Een bestuur kan er ook voor kiezen om in de strategische nota de prioritaire actieplannen op te nemen, in plaats van de prioritaire acties.

De financiële nota van het éénjarige meerjarenplan bevat de financiële vertaling van de beleidsopties van de strategische nota en verduidelijkt hoe het financiële evenwicht wordt gehandhaafd. Ze bestaat uit de volgende onderdelen:

- 1) het financiële doelstellingenplan (schema M1)
- 2) de staat van het financieel evenwicht (schema M2)
- 3) het overzicht van de kredieten (schema M3).

De toelichting van het éénjarige meerjarenplan bevat alle informatie over de verrichtingen die in dat document zijn opgenomen en die relevant is voor de raadsleden om met kennis van zaken een beslissing te kunnen nemen. Ze bevat minstens de volgende informatie:

- 1) het overzicht van de voor 2019 geraamde ontvangsten en uitgaven naar functionele aard (schema T1)
- 2) het overzicht van de voor 2019 geraamde ontvangsten en uitgaven naar economische aard (schema T2)
- 3) de investeringsprojecten voor de investeringen die deel uitmaken van een prioritaire actie of een prioritair actieplan (schema T3)
- 4) het overzicht van de financiële schulden (schema T4)
- 5) het overzicht van de financiële risico's, dat bestaat uit een omschrijving van de financiële risico's die het bestuur loopt en van de middelen en mogelijkheden waarover het bestuur beschikt of kan beschikken om die risico's te dekken
- 6) een beschrijving van de gekozen grondslagen en assumpties die gebruikt werden voor de opmaak van het éénjarige meerjarenplan
- 7) een verwijzing naar de plaats waar de bijkomende documentatie beschikbaar is.

De documentatie bij het éénjarige meerjarenplan bevat minstens de volgende elementen:

- 1) het overzicht van alle beleidsdoelstellingen die in het éénjarige meerjarenplan zijn opgenomen, met de bijbehorende actieplannen en acties, telkens met de bijbehorende ramingen van ontvangsten en uitgaven
- 2) het overzicht van de toegestane werkings- en investeringssubsidies voor 2019
- 3) per beleidsdomein, het overzicht van de beleidsvelden die er deel van uitmaken
- 4) het overzicht van de organisaties en verenigingen waarvoor het bestuur de wettelijke, statutaire of feitelijke verplichting heeft om rechtstreeks of onrechtstreeks tussen te komen in verliezen of tekorten
- 5) een overzicht van de personeelsinzet waarmee rekening gehouden werd bij de opmaak van de ramingen
- 6) het overzicht van de jaarlijkse opbrengst per geheven belasting.

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur voorziet in een geïntegreerde planning van het beleid van de gemeente en het OCMW. De gemeente en het OCMW maken dus geen afzonderlijke planningsdocumenten meer op. Ook het éénjarige meerjarenplan voor 2019 is dus al een gezamenlijk beleidsrapport waarin de beleidsdoelstellingen en ramingen van zowel de gemeente als van het OCMW werden opgenomen. Op die manier kon een geïntegreerd lokaal sociaal beleid al maximaal worden gerealiseerd: beide rechtspersonen kunnen samen één doelstellingenboom hebben, waarbij de doelstellingen van het OCMW en die van de gemeente vervlochten zijn.

Elke rechtspersoon blijft wel afzonderlijk instaan voor de eigen verplichtingen en verbintenissen. Daarom blijft er een duidelijk onderscheid bestaan tussen de kredieten van de gemeente en die van het OCMW. Dat komt tot uiting in het schema met het overzicht van de kredieten (schema M3), waarin de kredieten voor de gemeente en het OCMW apart worden opgenomen.

De vereisten voor het financiële evenwicht van het éénjarige meerjarenplan 2019 lopen volledig parallel met die waarmee de besturen die maar vanaf 2020 starten met de toepassing van de nieuwe BBC-regelgeving rekening moeten houden voor hun budget 2019.

Juridisch gezien is het éénjarige meerjarenplan voor 2019 financieel in evenwicht als het geraamde beschikbaar budgettair resultaat voor 2019 groter is dan of gelijk aan nul. De autofinancieringsmarge (AFM) is een criterium voor de beoordeling van het structureel evenwicht. Ze moet in principe steeds over een langere termijn beoordeeld worden. Daarom is de geraamde AFM voor 2019 in het éénjarige meerjarenplan geen strikt afdwingbare norm.

Aangezien de gemeente en het OCMW een geïntegreerd éénjarig meerjarenplan voor 2019 hebben opgemaakt, wordt het financiële evenwicht beoordeeld voor de gemeente en het OCMW samen.

De decreetgever ging ervan uit dat de nieuwe raden het éénjarige meerjarenplan zouden vaststellen in de loop van het eerste kwartaal van 2019. De gemeenten en openbare centra voor maatschappelijk welzijn dienden daarbij de procedure toe te passen die het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur beschrijft. Ze delen hun beleidsrapporten, maar hebben hun eigen bevoegdheden voor de vaststelling ervan. De nieuwe procedure houdt in dat de gemeente en het OCMW, elk wat hun deel betreft, de vaststelling doen, waarna vervolgens de gemeente het geheel vaststelt.

De nieuwe raden kunnen in de loop van 2019 de initiële planning, waar nodig, bijsturen via een aanpassing van het éénjarige meerjarenplan.

- Juridische gronden

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.

Het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen.

De omzendbrief BB 2018 KB/ABB 2018/2 van de Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding van 20 juli 2018 de budgetten en de éénjarige meerjarenplannen 2019.

- Verwijzingsdocumenten

Het ontwerp van de aanpassing 1 van het meerjarenplan 2019-2019 omvattende een strategische nota, een financiële nota en een toelichting.

- Advies en motivering

Er wordt voorgesteld het ontwerp goed te keuren.

- Bespreking

De voorgestelde aanpassingen aan het meerjarenplan worden toegelicht door schepen Lieve Castryck.

Raadslid De Poortere verklaart dat zijn fractie zich bij de stemming omtrent de vaststelling van de aanpassing van het meerjarenplan zal onthouden omdat deze o.a. het gevolg is van de aanpassing van de bijdrage die door de gemeente voor de dienstjaren 2019 tot en met 2024 aan de verzekeringsmaatschappij Ethias nv zal worden overgemaakt ter voeding van de collectieve verzekering 1^{ste} pijler van de mandatarissen van de gemeente en het OCMW en zij zich hier niet kunnen vinden.

Besluit, met

- 8 stemmen voor (dhr. Morlion, dhr. Matthys, dhr. Cornette, mevr. Castryck, dhr. Deheegher, mevr. Hennebel, mevr. Mabesoone en mevr. Bertier)
- 5 onthoudingen (dhr. De Poortere, dhr. Beeckaert, mevr. Vandeputte, mevr. Cailliau en dhr. Lootvoet),

artikel 1

De aanpassing 1 van het meerjarenplan 2019-2019, omvattende een strategische nota, een financiële nota en een toelichting, wordt vastgesteld voor wat betreft het deel dat betrekking heeft op het Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn van Lo-Reninge.

Aldus gedaan in bovenvermelde zitting.

Algemeen Directeur,
(get. D. Ackerman)

De voorzitter van de OCMW-Raad,
(get. M. Bertier)

Voor eensluidend afschrift.

Algemeen Directeur,

De voorzitter van de OCMW-Raad,



D. ACKERMAN



M. BERTIER

